

**UCHWAŁA NR XXXII/228/2022
RADY GMINY GIZAŁKI**

z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie przekazania petycji do właściwego podmiotu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w zw. z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Gizałki - po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i petycji uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się Radę Gminy Gizałki za niewłaściwą do rozpatrzenia petycji wniesionej drogą elektroniczną w dniu 21 grudnia i uzupełnionej w dniu 22 grudnia 2021 r. od Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającej Radę Gminy Gizałki do przyjęcia następujących uchwał:

- zakazującej stosowania „maseczek ochronnych”,
- zakazującej stosowania kwarantann i izolacji,
- zakazującej stosowania „szczepionek” mRNA wszystkich producentów tych szczepionek.

§ 2. Przekazuje się petycję do załatwienia zgodnie z właściwością do Prezesa Rady Ministrów.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gizałki do zawiadomienia wnoszącego petycję o jej przekazaniu zgodnie z właściwością.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Roman Rojewski

Uzasadnienie
do uchwały nr XXXII/228/2022

Rady Gminy Gizalki

z dnia 4 lutego 2022 r.

w sprawie przekazania petycji do właściwego podmiotu

W dniu 21 grudnia 2021 r do Rady Gminy Gizalki wpłynęła petycja od Fundacji im. Nikoli Tesli. W dniu 22 grudnia 2021 r. wpłynęło uzupełnienie do ww. petycji.

Petycja złożona w interesie publicznym w zakresie ustanowienia przepisów prawa miejscowego, w szczególności:

1. Wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych na terenie podległych miejscowości z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów (tablica ogłoszeń) i powiadomieniem służb i instytucji o szkodliwości maseczek.

2. Wydania zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej.

3. Wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów).

Petycja, o której mowa powyżej, została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska Radzie Gminy Gizalki.

W dniu 17 stycznia 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała wnikliwej analizy argumentów stawianych w petycji, w kontekście obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. 2018, poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie zadań i kompetencji którego mieści się żądanie (przedmiot) petycji.

Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego.

Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów.

Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. To rozporządzenie wprowadziło m. in. Obowiązek zakrywania ust i nosa oraz

obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19.

Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Reasumując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji nadesłanej w dniach 21 i 22 grudnia 2021 r., nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy Gizalki nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał.

Postulaty zawarte w petycji Fundacji im. Nikoli Tesli nie mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy Gizalki.

Zgodnie z art. 118 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej – inicjatywa ustawodawcza przysługuje posłom, Senatowi, Prezydentowi Rzeczypospolitej i Radzie Ministrów oraz grupie co najmniej 100.000 obywateli mających prawo wybierania do Sejmu. W związku z powyższym w zakresie zmian przepisów ustawy kompetencje przejmuje Prezes Rady Ministrów (art. 148 Konstytucji RP) oraz Marszałek Sejmu RP (art. 10 ust. 1 pkt 8b Regulaminu Sejmu RP).

W odniesieniu do petycji - tak jak w przypadku innych podań - organy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Dlatego, skoro żądanie zawarte w petycji nie leży w zakresie kompetencji Rady Gminy Gizalki, to nie może też być przedmiotem jej działań.

Komisja po zapoznaniu się ze złożoną petycją ustaliła jak poniżej.

- Uznać, że organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotu petycji jest Prezes Rady Ministrów.
- Zarekomendować Radzie Gminy Gizalki skierowanie petycji organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

Jednocześnie, stosownie do treści art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach zawiadamiam, iż sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Reasumując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji nadesłanej w dniach 21 i uzupełnionej 22 grudnia 2021 r., nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy Gizalki nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał.

Zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady

Roman Rojewski