

**UCHWAŁA NR XL/298/2022
RADY GMINY GIZAŁKI**

z dnia 13 października 2022 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu na uchwałę nr XXXVII/279/2022 Rady Gminy Gizalki z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie
miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębach
geodezyjnych Ruda Wieczyńska, Gizalki, Czołnochów, Szymanowice i Tomice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.) Rada Gminy Gizalki uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Gizalki przekazuje Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargę na uchwałę nr XXXVII/279/2022 Rady Gminy Gizalki z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębach geodezyjnych Ruda Wieczyńska, Gizalki, Czołnochów, Szymanowice i Tomice.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Gizalki do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy Gizalki do reprezentowania Rady Gminy Gizalki w sprawie skargi, o której mowa w § 1 w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu, a także do udzielania dalszych pełnomocnictw oraz do reprezentowania Rady Gminy Gizalki w postępowaniu przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gizalki.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Roman Rojewski

Załącznik
do uchwały nr XL/298/2022
Rady Gminy Gizalki
z dnia 13 października 2022 r.

RNPP.6721.1.2020

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

ul. Ratajczaka 10/12

61-815 Poznań

Skarżąca:



Organ: Rada Gminy Gizalki

ul. Kaliska 28

63-308 Gizalki

reprezentowana przez **Wójta Gminy Gizalki Roberta Łozę**

ul. Kaliska 28

63-308 Gizalki

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

**na uchwałę nr XXXVII/279/2022 Rady Gminy Gizalki z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie
miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych
w obrębach geodezyjnych Ruda Wieczyńska, Gizalki, Czołnochów, Szymanowice i Tomice**

W odpowiedzi na złożoną przez Skarżącą skargę na uchwałę nr XXXVII/279/2022 Rady Gminy Gizalki z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębach geodezyjnych Ruda Wieczyńska, Gizalki, Czołnochów, Szymanowice i Tomice **organ wnosi o oddalenie skargi w całości.**

UZASADNIENIE

Skargą z dnia 9 września 2022 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu Skarżąca wniosła o uchylenie i stwierdzenie nieważności uchwały nr XXXVII/279/2022 Rady Gminy Gizalki z dnia 14 lipca 2022 r., sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębach geodezyjnych Ruda Wieczyńska, Gizalki, Czołnochów, Szymanowice i Tomice w części, poprzez:

1. pozostawienie działki o nr ew. 121/5 jako działki o przeznaczeniu rolniczym – tzn. stwierdzenia nieważności uchwały poprzez wykreślenie ulicy w tej części, jaką zajmuje cała działka nr 121/5 oraz wykreślenie poszerzeń uchwalonej w planie ulicy po kilka metrów w głąb działki nr 156 i w głąb działki nr 168 – zgodnie z załączoną do skargi mapką – załącznik nr 1 do skargi,
2. pozostawienia działki o nr ew. 168 jako działki o przeznaczeniu rolniczym – tzn. stwierdzenia nieważności uchwały poprzez wykreślenie zakończenia ulicy, w części przechodzącej na skos poprzez działkę nr 168 (*zakończenie uchwalonej w planie kolejnej ulicy w rowie melioracyjnym*) – zgodnie z załączoną do skargi mapką – załącznik nr 1,
3. pozostawienia działek nr ew. 168 i 167 jako działek o przeznaczeniu rolniczym – tzn. stwierdzenia nieważności uchwały poprzez wykreślenie terenów zielonych – parku, skweru (zadrzewień i zakrzewień) na działce nr ew. 168 oraz nr ew. 167 – zgodnie z załączoną do skargi mapką – załącznik nr 1.

W ocenie organu, po analizie zmian naniesionych przez Skarżącą na obrysie mapki (*stanowiącej załącznik nr 1 do skargi*), pozostawienie działki nr ew. 121/5 jako działki przeznaczonej rolniczo (*w planie jako fragment projektowanej drogi wewnętrznej*) pociąga za sobą konieczność wprowadzenia zmiany przeznaczenia poszczególnych działek sąsiednich. Podobnych zmian wymaga również uwzględnienie wniosku skarżącej w zakresie pozostawienia przeznaczenia działki nr ew. 168 na cele rolnicze. Powyższe rodzi konieczność przeprojektowania opracowanej w treści planu drogi wewnętrznej

(przyjętej zaskarżoną uchwałą), przebiegającej m.in. przez działkę o nr ew. 121/5 celem skomunikowania nieruchomości sąsiednich.

W związku z zakresem wnioskowanych zmian w odniesieniu do treści pierwotnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego zaskarżoną uchwałą, organ pismem z dnia 8 sierpnia 2022 roku, w odpowiedzi na wezwanie Skarżącej z dnia 21 lipca 2022 roku zawiadomił, iż zamierza przystąpić do sporządzenia zmiany ww. planu miejscowego w zakresie zgłoszonych przez Skarżącą uwag, mając na względzie treść art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, gdzie wskazano, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty obejmujące sprawy ładu przestrzennego należą do zadań własnych gminy.

Skarżąca jest mieszkańcem gminy Gizalki, której przysługuje tytuł prawa własności działek o nr ew. 156, 121/5, 168 oraz 167. W związku z powyższym Rada Gminy Gizalki podjęła w dniu 26 września 2022 roku uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębie geodezyjnym Gizalki w celu wprowadzenia zmian w stosunku do treści pierwotnie przyjętego zaskarżoną uchwałą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w zakresie wnioskowanym przez Skarżącą.

Organ wskazuje, że wniesione przez Skarżącą uwagi w trakcie wyłożenia do publicznego wglądu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębach geodezyjnych Ruda Wieczyńska, Gizalki, Czołnochów, Szymanowice i Tomice nie mogły zostać rozpatrzone pozytywnie ze względu na konieczność co najmniej ponownego wyłożenia projektu ww. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego do publicznego wglądu, co uniemożliwiłoby podjęcie przedmiotowej uchwały w terminie do dnia 15 lipca 2022 roku, stosownie do treści przepisu art. 3 pkt 6 lit. b ustawy dnia 7 czerwca 2018 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw.

Organ, odpierając zarzut opieszałości w przedmiocie procedowania nad przyjęciem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wskazuje, że zgodnie z treścią § 1 i § 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 12 maja 2022 r. w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 odwołano z dniem 16 maja 2022 roku. Organ wskazuje zarazem, że dyskusje publiczne (art. 17 pkt 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) nad przyjętymi w projekcie miejscowego planu rozwiązaniami odbyły się w okresie 16-19 maja 2022 roku, co wcześniej z uwagi na zagrożenie epidemiczne na mogło mieć miejsca. Organ wskazuje, że procedowanie przedmiotowego planu było skorelowane z treścią art. 15 ust. 8 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, gdzie termin na uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

przewidującego możliwość lokalizacji budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, upływał z dniem 15 lipca 2022 roku. Organ podkreśla, że w ciągu 72 miesięcy od dnia wejścia ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych dopuszczono możliwość uchwalania planów miejscowych przewidujących lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, na podstawie przepisów dotychczasowych (*art. 3 pkt 6 lit. b ustawy dnia 7 czerwca 2018 roku o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw*).

Organ wskazuje ponadto, że zarzut braku informowania mieszkańców na przestrzeni ostatnich lat o możliwościach i ograniczeniach w zakresie zabudowy poszczególnych nieruchomości z uwagi na posadowienie farm wiatrowych jest niezasadny. Organ podkreśla, że mieszkańcy całej gminy Gizałki oraz terenów przyległych zostali zawiadomieni poprzez obwieszczenia i kurendy z dnia 27 lipca 2017 roku o możliwości uzyskania decyzji o warunkach zabudowy dla budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej. Decyzje takie były wydawane do dnia 15 lipca 2019 roku. Po tym terminie możliwe było uchwalenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, dającego możliwość lokalizacji budynków mieszkalnych lub budynków o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa. Z uwagi na potrzebę mieszkańców w zakresie budownictwa mieszkaniowego Rada Gminy Gizałki przystąpiła do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębach geodezyjnych Ruda Wieczyńska, Czołnochów, Szymanowice i Tomice dla potrzeb lokalizowania budynków mieszkalnych.

Organ podkreśla, że Skarżąca w petitum skargi postawiła zarzut rażącego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym poprzez nierozpatrzenie zarzutu Skarżącej do projektu planu uchwalonego zaskarżoną uchwałą i uchwalenie planu mimo braku merytorycznego rozpatrzenia tego zarzutu. Organ wskazuje, że Skarżąca czyni zarzut naruszenia przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym, który to akt prawny został uchylony z dniem 11 lipca 2003 roku. Przedmiotowy zarzut z oczywistych względów jest zatem niezasadny.

Skarżąca zarzuciła ponadto rażące naruszenie art. 1 ust. 3 w zw. z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez przekroczenie władztwa planistycznego i dowolność wprowadzenia zaskarżonych zapisów planu miejscowego bez realnego uzasadnienia merytorycznego, co wiąże się z ograniczeniem Skarżącej uprawnień właścicielskich, co narusza art. 31 ust. 3, art. 32 ust. 1 oraz art. 64 ust. 2 Konstytucji RP w związku z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Organ wskazuje, że powyższy zarzut nie zasługuje na uwzględnienie, albowiem zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym organ zważył interes publiczny i interesy prywatne. Uzasadnieniem merytorycznym jest zapewnienie możliwości lokalizowania budynków mieszkalnych, natomiast mieszkańcy zostali poinformowani o możliwości ewentualnych zmian planu.

Skarżąca zarzuciła ponadto naruszenie § 10 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z dnia 26 sierpnia 2003 roku. Również i ten zarzut należy uznać za niezasadny. Organ podkreśla, że projekt planu zagospodarowania przestrzennego został opracowany na podstawie mapy zasadniczej pozyskanej od Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Powiatowego w Pleszewie, zgodnie z przepisem art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Skarżąca zarzuciła nadto naruszenie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 41 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska. Zdaniem organu zarzut ten jest chybiony. Jak wskazano powyżej, ustawa z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym została uchylona z dniem 11 lipca 2003 roku. Natomiast kwestię sporządzania prognozy o oddziaływaniu na środowisko obecnie reguluje ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Organ wskazuje, że prognoza została sporządzona w oparciu o przepisy przytoczonej ustawy, przez osoby spełniające wymogi określone przez ustawodawcę przedmiotowym aktem normatywnym.

Wobec powyższego Rada Gminy Gizalki wnosi o oddalenie Skargi na wyżej wymienioną uchwałę.

Załączniki:

- odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami,
- obwieszczenie Wójta Gminy Gizalki z dnia 27 lipca 2017 roku,
- kurenda z dnia 27 lipca 2017 roku,
- wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 21 lipca 2022 roku
- pismo Wójta Gminy Gizalki z dnia 8 sierpnia 2022 roku,

- uchwała nr XXXIX/286/2022 Rady Gminy Gizalki z dnia 26 września 2022 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów położonych w obrębie geodezyjnym Gizalki,
- obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego z dnia 31 lipca 2020 roku,
- protokół z dyskusji publicznej – Gizalki.

