



Poznań, dnia 14 kwietnia 2020 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.222.2020.19

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

#### orzekam

nieważność uchwały nr XIV/104/2020 Rady Gminy Gizzałki z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Gizzałki na rok 2020 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

W dniu 11 marca 2020 r. Rada Gminy Gizzałki podjęła uchwałę nr XIV/104/2020 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Gizzałki na rok 2020, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 16 marca 2020 r.

#### **Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122 ze zm.), zwanej dalej „ustawą” rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gmin. W art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, ustawodawca zawarł katalog zagadnień, które rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności, powinna szczegółowo określić w programie. Zgodnie z nim, program obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, 3) odławianie bezdomnych zwierząt, 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, 6) usypianie ślepych miotów, 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

[www.poznan.uw.gov.pl](http://www.poznan.uw.gov.pl), e-mail: [nk@poznan.uw.gov.pl](mailto:nk@poznan.uw.gov.pl)

[www.obywatel.gov.pl](http://www.obywatel.gov.pl), infolinia tel. 222 500 117

zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program uchwalony na podstawie powołanego przepisu musi formułować postanowienia w granicach upoważnienia ustawowego regulując kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej. Brak jednego z tych elementów stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W ocenie organu nadzoru uchwalony przez Radę Gminy Gizałki program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy nie spełnia ustawowych przesłanek. Rada w całości nie wypełniła dyspozycji z art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy, gdyż nie uregulowała kwestii dotyczących obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt. W § 5 ust. 1 załącznika do uchwały rada postanowiła, że zabiegi te będą wykonywane w przypadku zwierząt umieszczonych w punkcie czasowego ich przetrzymywania. W ocenie organu nadzoru zapis ten, jak również żaden inny w uchwale nie stanowi o wyżej wspomnianych zabiegach, które powinny być obowiązkowo wykonywane w schronisku dla zwierząt. Podnieść należy, iż rada w przedmiotowym programie położyła znaczący nacisk na zadania Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. w Gizałkach pełniącego funkcję punktu czasowego przetrzymywania zwierząt, pomijając istotną rolę jaką w realizacji zadania określonego w art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy ma spełniać schronisko dla zwierząt.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru budzi przepis § 9 załącznika do uchwały: „§ 9.1. Zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizowane jest poprzez zapewnienie dyżuru lekarza weterynarii na podstawie zawartej umowy. 2. Konieczność zapewnienia opieki weterynaryjnej w takich przypadkach zgłasza się do Urzędu Gminy Gizałki”. Wszak w § 4 ust. 4 załącznika do uchwały rada wskazała dane identyfikujące gabinet weterynaryjny, ale odnosząc się wyłącznie do sprawowania opieki weterynaryjnej nad zwierzętami w punkcie czasowego przetrzymywania zwierząt („Zwierzęta umieszczone w punkcie czasowego przetrzymywania zwierząt będą miały zapewnione właściwe warunki bytowania i opiekę na podstawie umowy zawartej z Zakładem Komunalnym Sp. z o.o. w Gizałkach oraz opiekę lekarsko-weterynaryjną na podstawie umowy zawartej z firmą: BALVET Gabinet Weterynaryjny Lek. wet. Grzegorz Balicki, ul. Wiśniowa 8, 63-313 Chocz.”), natomiast wyraźnie nie określiła, czy to właśnie ten gabinet będzie odpowiadał za zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Nadto zgodnie z przywołanym przepisem uchwały konieczność zapewnienia opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt należy zgłosić do Urzędu Gminy Gizałki, co może rodzić wątpliwości w zakresie zapewnienia dostępu do opieki weterynaryjnej przez całą dobę. Podkreślić należy, iż program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt podejmowany na podstawie art. 11a ust. 2 ustawy powinien zawierać konkretne i jednoznaczne regulacje, dostosowane do warunków lokalnych. Skoro uchwała ta z założenia stanowi "program" czyli plan działania, to w ramach tego planu czynności, do których zobowiązana jest gmina, muszą być wykonywane przez podmioty znane i zidentyfikowane - czyli w sposób zaplanowany i zorganizowany. Przyjęcie precyzyjnych i jasnych regulacji gminnych wskazujących na realizację

zadań przez oznaczone w programie podmioty ważne jest z punktu widzenia zapewnienia opieki nad bezdomnymi zwierzętami, ale też zapewnienia bezpieczeństwa publicznego.

Wobec powyższego uchwalony przez Radę Gminy Gizałki program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Gizałki na rok 2020 zawiera wadę prawną, która powoduje konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia stwierdzającego nieważność uchwały. Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
I Wicewojewoda Wielkopolski  
(-) Aneta Niestrawska  
*(dokument podpisany elektronicznie)*

Otrzymują:  
Rada Gminy Gizałki  
Wójt Gminy Gizałki